



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru modificarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru modificarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 332 din 11.10.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1009/11.10.2023,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

**1.** Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea anexelor nr. 1 și 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Notei de fundamentare*, prin proiect se prevede *clarificarea situației cu privire la dificultățile întâmpinate în circuitul*

*fluxului de numerar în cadrul proiectelor de infrastructură de transport de interes național, în speță la reglementarea de prevederi privind renunțarea la reținerile monetare doar în condițiile în care antreprenorul constituie garanția de buna execuție.*

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **art. I pct. 1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

**„1. La Capitolul «Plăți», la Clauza 47 «Sume Reținute» din anexa nr. 1, subclauza 47.1 va avea următorul cuprins:”**

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La textul propus pentru **subclauza 47.1 lit. c)** de la **pct. 1 al art. I**, semnalăm că achiesăm la Punctul de vedere al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 7907/20.09.2023, referitor la „combinarea a două sau mai multe dintre modalitățile prevăzute la lit. a) și b), cu trimitere doar la garanțiile constituite prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis în condițiile legii de o instituție de credit sau de o societate de asigurări, acestea nu sunt armonizate cu prevederile art. 154 alin. (4) lit. b) pct. (ii) din Legea nr. 98/2016, respectiv cu art. 164 alin. (4) lit. b) pct. (ii) din Legea nr. 99/2016, care stipulează următoarele:

*(4) Garanția de participare sau, după caz, garanția de bună execuție trebuie să fie irevocabilă, necondiționată și se constituie prin:*

*[...]*

*(ii) scrisori de garanție emise de instituții financiare nebancare din România sau din alt stat pentru achizițiile de lucrări a căror valoare estimată este mai mică sau egală cu 40.000.000 lei fără TVA și respectiv pentru achizițiile de produse sau servicii a căror valoare estimată este mai mică sau egală cu 7.000.000 lei fără TVA;*

De asemenea, precizăm că potrivit prevederilor art. 154 alin. (4) lit. e) din Legea nr. 98/2016, respectiv art. 164 alin. (4) lit. e) din Legea nr. 99/2016, printre modalitățile prevăzute de legislația în materie ca fiind posibil de combinat în vederea constituirii garanției de bună execuție sunt incluse și garanțiile emise de către instituțiile financiare nebancare (în condițiile prevăzute de legislație)”.

În concluzie, se impune corelarea dispozițiilor subclauzei 47.1 cu prevederile legislației în domeniul achizițiilor publice/sectoriale.

Reținem observația și pentru **pct. 5 al art. I**.

5. La **art. II alin. (2)**, prin care se instituie **dispoziții tranzitorii** privind aplicabilitatea prevederilor prezentului proiect, subliniem că prin sintagma „*cât și contractelor aflate în derulare pentru care nu a fost realizată Recepția la Terminarea Lucrărilor, exclusiv pentru rapoartele juridice născute în baza acestor contracte, ulterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri*” se aduce atingere principiului neretroactivității legii, astfel cum este prevăzut la art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile”.

Totodată, în materia achizițiilor publice, atât Legea nr. 98/2016, la art. 236 alin. (4), cât și Legea nr. 99/2016, la art. 254 alin. (4), prevăd că legislația aplicabilă contractelor de achiziție publică este cea **în vigoare** la data când acestea au fost încheiate în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.

În plus, expresia „din prezentul act normativ” este incorectă, fiind necesară înlocuirea acesteia cu o trimitere la anexa/anexele din actul normativ de bază din care respectiva clauză face parte.

Prin urmare, este necesară revederea și reformularea alin. II.

**PREȘEDINTE**  
  
**Florin IORDACHE**

București,  
Nr. 933/11.10.2023